



Il Commissario Generale di Governo

Art. 70 Statuto Friuli Venezia Giulia, Amministrazione del Territorio di Trieste

Chi è, quali sono i suoi poteri, cosa può fare, per garantire i Trattati Internazionali ratificati dallo Stato italiano.

23 novembre 2019



Trieste 23 novembre 2019

Breve accenno sulla figura Istituzionale;

Tratto da Bocardi.it:

Organo dello Stato che doveva essere presente presso ogni capoluogo regionale, con funzioni di raccordo tra organi statali periferici e le Regioni.

Oggi in tutte le regioni tali funzioni sono svolte dalle Prefetture, mentre rimangono i commissari di governo nelle Province Autonome di Bolzano e di Trento; **nella Provincia di Trieste, presso la Prefettura, ha sede il Commissariato del Governo a tutela e garanzia degli accordi internazionali del Trattato di Pace con l'Italia firmato e ratificato nel 1947.**

Norma con la quale viene istituita la Figura del Commissario Generale di Governo per il Territorio di Trieste:

Decreto del Presidente della Repubblica 27 ottobre 1954 Nomina di un Commissario generale del Governo per il territorio di Trieste (in GU n.249 (3555) del 28 ottobre 1954)

Spiegazione delle estensioni di Legge:

Col Proclama n.1 del Generale Alexander, dd.12 giugno 1945, poi confermato dal Proclama n.1 del Generale Airey del 15 settembre 1947, era stato stabilito infatti che restavano in vigore nella Venezia Giulia occupata dalle forze anglo – americane **tutte le leggi italiane anteriori all'8 settembre 1943 (data dell'armistizio), mentre quelle successive, per avere vigore a Trieste, dovevano esservi "estese" con provvedimento del Comandante militare della Zona e Capo del Governo Militare Alleato.**

Proclama del 26 ottobre 1954, Generale De Renzi alla Popolazione del Territorio di Trieste: "le leggi, i regolamenti e gli ordini in vigore in questa zona continueranno ad avere efficacia".

Decreto n.1 dd.29 ottobre 1954 del Commissario generale del Governo: **"Nel Territorio di Trieste posto sotto la responsabilità del Governo italiano, continuano ad avere efficacia le leggi, i regolamenti e gli ordini vigenti nel Territorio stesso, salvo eventuali successive abrogazioni o modifiche".**

ANNO VIII – 5 – 6

MAGGIO – GIUGNO 1955

RASSEGNA MENSILE – DELL'AVVOCATURA DELLO STATO

TRIESTE E LA COSTITUZIONE

Ci si potrebbe chiedere perché mai il Commissario generale del Governo, che in virtù del D.P.R. 27 ottobre 1954, esercita a Trieste oltre che alla potestà di governo anche quella legislativa (pur con molti limiti), abbia usato la formula implicita e indiretta di estensione anziché quella diretta. Ma la risposta è ovvia; anzitutto per ragioni di opportunità politica (l'estensione espressa della Costituzione italiana a Trieste avrebbe significato infatti l'annessione di Trieste all'Italia, e ciò in contrasto col memorandum d'intesa di Londra del 5 ottobre 1954); in secondo luogo perché non tutte le materie regolate dalla Costituzione potrebbero trovare ancora pratica applicazione nel Territorio.

MANLIO CECOVINI



Estensioni delle Leggi:

RICHIESTA AL RICONOSCIMENTO DELLO STATUS DI PROFUGO

VISTI gli articoli 1,2 e 31 della legge 4 marzo 1952, n.137, **estesa al Territorio con decreto del Commissario Generale del Governo** n.261 di data 31 agosto 1955;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 4 luglio 1956, n.1117, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n.251 del 4 ottobre 1956, **esteso al Territorio con decreto del Commissario Generale del Governo** n.342 di data 16 ottobre 1956;

CORTE DI CASSAZIONE , SEZ. I, 26 febbraio 1965, n.320

Imposta straordinaria sul patrimonio – E' imposta personale – Cittadini italiani residenti a Trieste – Non vi sono soggetti. (d.l.29 marzo 1947, n.143)

Omissis ... Ora, poiché il 28 marzo 1947, data di riferimento stabilita dal d.l.n.143 del 1947, la Serra aveva la propria residenza a Trieste, ne segue che – essendo mancata, come la Commissione Centrale ha bene avvertito, l'estensione di tale provvedimento legislativo al Territorio Libero di Trieste – l'obbligazione tributaria nei confronti della stessa non è sorta. ... Omissis ...

LEGGE 14 aprile 1956, n. 308 Concessione – R.A.I. dei servizi circolari di radio-audizione e di televisione.

Approvazione ed esecuzione dell'Atto aggiuntivo ... Omissis ... estensione al Territorio di Trieste della Convenzione 26 gennaio 1952, ... Omissis ... concernente la concessione in esclusiva alla R.A.I. dei servizi circolari di radio-audizione e di televisione.

Funzione Legislativa:

Decreto commissariale del 24 novembre 1954, n.36 Ordinamento del Commissariato generale del governo per il territorio di Trieste

Il commissario generale del governo esercita tutti i poteri conferitigli dal decreto del Presidente della Repubblica 27 ottobre 1954. Spettano, tra l'altro, al commissario generale **l'alta direzione dei servizi statali e la vigilanza sui servizi locali, nonché il mantenimento dell'ordine pubblico nel territorio amministrato.** Nell'esercizio della funzione normativa il commissario generale **si avvale di una apposita commissione legislativa di cui fanno parte quali membri :**

- 1) Il primo presidente della Corte d'appello;
- 2) Il rettore dell'Università o, per sua delega, un professore ordinario di materie giuridiche;
- 3) L'avvocato distrettuale dello Stato;

Detta commissione esamina i progetti dei decreti commissariali che le sono sottoposti dal commissario generale per il parere.

Funzione Di Governo:

Nell'esercizio dei suoi poteri il commissario generale si avvale dell'opera degli uffici e delle direzioni sotto elencati, che nel loro complesso costituiscono il commissariato generale del governo per il territorio di Trieste:

- | | |
|--|---|
| 1) Ufficio del gabinetto | 2) Direzione del bilancio e della finanze |
| 3) Direzione del tesoro. | 4) Ufficio del controllo spese. |
| 5) Direzione della pubblica istruzione. | 6) Direzione dei lavori pubblici. |
| 7) Direzione dell'agricoltura e delle foreste. | 8) Direzione dei trasporti. |



Trieste 23 novembre 2019

7) Direzione dell'agricoltura e delle foreste.
9) Direzione dell'industria e del commercio.

8) Direzione dei trasporti.
10) Direzione del lavoro e della previdenza sociale.

11) Direzione del commercio con l'estero.
13) Ufficio dell'assistenza sociale.
15) Ufficio personale.

12) Direzione della marina mercantile.
14) Ufficio statistiche, censimenti e studi.

Funzione Giuridica:

Art.5 Contro i provvedimenti e atti degli uffici ed enti periferici è ammesso ricorso al commissario generale, che decide in via definitiva. Contro i provvedimenti del commissario generale è ammesso il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica italiana e il ricorso al Consiglio di Stato, secondo le norme vigenti.

Funzione Economica:

RICHIESTA ED ATTRIBUZIONI DI FONDI PER L'EMERGENZA – LEGGE 19 marzo 1955, n.112

Disposizioni a favore del personale dello Stato e degli Enti locali in servizio nel Territorio di Trieste; assegnazione di due miliardi al Commissario generale del territorio anzidetto per provvedimenti di emergenza; autorizzazione della spesa di 700 milioni per l'Università di Trieste e conversione di alcuni mutui concessi dal Governo militare alleato. (GU Serie Generale n.73 del 30 – 03 – 1955)

Poteri: Governo; Legislativo:

Statuto Friuli – Venezia Giulia; Art. 70 Legge Costituzionale 31 gennaio 1963, n°1;

Soggetto Istituzionale che **cumula poteri legislativi e amministrativi** (1), Decreto Commissariale 19 gennaio 1955, n°29; Decreto Commissariale 23 dicembre 1959, n°53.

(1 – Massimiliano Giorgi, Antonio Uricchio – I TRIBUTI DOGANALI NEL CONTESTO MARITTIMO- pag.218 – 4. Il porto di franco Trieste e le zone franche)

Funzione economica Art.70:

LEGGE 27 giugno 1955, n.514 Attribuzioni del Commissario generale del Governo per il Territorio di Trieste per la **gestione dei fondi di bilancio destinati alle esigenze del Territorio medesimo.** La legge è inserita nell'Art.70

Validità Giuridica di rango Internazionale D.P.R. 27 ottobre 1954 Ar.87 comma 7 Cost.ne italiana:

Sentenza Arrigoni; N. 53 SENTENZA 9 - 23 giugno 1964 - CORTE COSTITUZIONALE;

Omissis ... fondamento giuridico costituzionale nell'art.87, Il decreto importò la sostituzione dello Stato italiano, e per esso dell'organo speciale *(il Commissario generale del Governo), al Governo militare alleato con gli stessi poteri esercitati da quest'ultimo, sicché **il potere normativo del Commissario generale deriva da un titolo internazionale** ... Omissis

CORTE di CASSAZIONE Penale ord.Sez.7 Num.21963 – Anno 2019

... Omissis ... Pertanto, a parere di questa Corte, esiste in realtà **un titolo giuridico in forza del quale l'Italia amministra, fin dal 1954,** questa parte del territorio e lo amministra legittimamente proprio in ragione del citato Memorandum. Omissis ...



Conferma *De Jure ^De Facto del Territorio Libero di Trieste Zona A:

DECRETO 13 luglio 2017 Organizzazione amministrativa per la gestione dei punti franchi compresi nella zona del porto franco di Trieste. (17A05237) (GU Serie Generale n.177 del 31-07-2017)

Visto il decreto legislativo del ***Capo provvisorio dello Stato 28 novembre 1947, n. 1430** ... in particolare, **l'allegato VIII del trattato di pace concernente il porto franco di Trieste**; Vista la ***legge 25 novembre 1952, n. 3054, avente ad oggetto la ratifica del decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 28 novembre 1947, n. 1430** ... Omissis ... Visto il ***memorandum d'intesa di Londra sottoscritto il 5 ottobre 1954 fra i Governi d'Italia, del Regno Unito, degli Stati Uniti e della Repubblica federativa popolare di Jugoslavia, concernente il regime di ^amministrazione provvisoria del territorio libero di Trieste, previsto dall'allegato VII del trattato di pace fra l'Italia e le Potenze alleate e associate, firmato a Parigi il 10 febbraio 1947;** ... Omissis ...

***De Jure – ^De Facto**

Amministrazione Fiduciaria;

Corte Suprema di Cassazione Sezione Lavoro Udienza: 22.2.1978

Omissis ... **La potestà di Governo della potenza amministratrice si esercita per il raggiungimento dei fini ad essa imposti sin dall'origine dal diritto internazionale, ed è condizionata dai corrispondenti obblighi, generalmente finalizzati alla destinazione futura del territorio a soggetto diverso da quello amministrante. In siffatti casi la stessa potestà di governo è limitata, in quanto non può svolgersi in contrasto con le condizioni poste in vista del futuro assetto del territorio, e la situazione ha un imminente carattere di transitorietà che è incompatibile con il concetto di sovranità, che ha, invece, il carattere di stabilità.** ... Omissis ...

Statuto delle Nazioni Unite

legge 17 agosto 1957 n. 848 in Suppl.Ord.G.U.n.238 del 25 settembre 1957

Capitolo XII: Regime internazionale di amministrazione fiduciaria

Art. 77

(1) Il regime di amministrazione fiduciaria sarà applicato ai territori delle seguenti categorie che vi siano sottoposti mediante convenzioni di amministrazione fiduciaria:

a. territori attualmente sottoposti a mandato;

b. territori che vengono tolti a Stati nemici in conseguenza della seconda guerra mondiale;

c. territori sottoposti volontariamente a tale regime dagli Stati responsabili della loro amministrazione.